



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОБЩИНА ЦАРЕВО**

Изм. № 04-01-7  
14.01.2021 г.

**ДО**  
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**ГР. ЦАРЕВО**

**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

от инж. Георги Лапчев – Кмет на Община Царево

**Относно:** Изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево, касаещо такси за детски ясли и детски градини

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

**Мотиви към настоящия проект:**

**1. Причини, които налагат приемането:**

Във връзка с прилагането на чл. 283, ал. 9-11 от Закона за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, обнародван в ДВ бр. 82 от 18 септември 2020 г., общинските съвети следва да уредят на местно ниво прилагането на новите разпоредби.

Съгласно чл. 283, ал. 9 от ЗПУО, държавата подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет. Размерът на средствата и механизмът за тяхното разпределение по общини са регламентирани в Решение № 790 от 30.10.2020 г. на Министерския съвет, а именно: на общините се предоставят по 174 лв. за всяко дете в задължителна предучилищна възраст, записано в целодневна или полудневна форма на организация в детска градина или училище.

Съгласно чл. 283, ал. 11 от ЗПУО, първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата по ал. 9.

Предвид чл. 283, ал. 10 от ЗПУО, условията и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, следва да бъдат определени с Наредбите за местните такси и цени на услуги /по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси/, а именно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево.

## **2. Целите, които се поставят:**

2.1. Проектът на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево, цели съдържанието на същата да бъде в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, в частност Закона за предучилищното и училищното образование. Да се постигне ясна регламентация в уредбата на обществените отношения касаещи предоставянето на административни услуги;

2.2. Подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси;

2.3. Предоставяне на равен достъп на всички деца до задължително предучилищно образование.

## **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Финансовите средства, необходими за прилагането на предлаганите изменения и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево, са регламентирани в Решение № 790 от 30.10.2020 г. на Министерски съвет и ще потъпват от държавния бюджет.

## **4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

С приемането на предлаганите изменения и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево ще се улесни достъпа до предучилищно образование на децата. С прилагане на новата уредба не се очаква влияние върху финансовите резултати на община Царево.

## **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево е разработен в съответствие с разпоредбите на Закона за предучилищното и училищното образование, чийто норми са съобразени с Европейското законодателство. Това определя съответствието на предлагания проект с правото на Европейския съюз и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 9 от ЗМДТ, във връзка с чл. 283, ал. 10 от ЗПУО, предлагам Общински съвет – Царево да вземе следното



## РЕШЕНИЕ:

Изменя и допълва Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в Община Царево, касаещо такси за детски ясли и детски градини, както следва:

В Раздел V „Ред за освобождаване на отделни категории лица, изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси и цени на услуги и права“ в чл. 23 , т. 1 „ТАКСА ЗА ПОЛЗВАНЕ НА ДЕТСКИ ЯСЛИ И ДЕТСКИ ГРАДИНИ“ се създава нова подточка 1.6, както следва: „Освобождава от заплащането на 60% от таксата за детска градина за учебно време родителите на деца в задължителна предучилищна възраст.“

Приложение: Закон за изменение и допълнение на Закона за предучилищното и училищното образование /ЗПУО/, обнародван в ДВ бр. 82 от 18 септември 2020 г

С уважение,

инж. ГЕОРГИ ЛАПЧЕВ  
Кмет на Община Царево



Съгласувал:  
Таня Янева  
Директор Дирекция „ОЗКССД“

Изготвил:  
Гергана Иванова  
Мл. експерт „ОК“

**Закон за изменение и допълнение на Закона за  
предучилищното и училищното образование  
(ДВ, бр. 79 от 2015 г.)**

Обн. ДВ. бр.82 от 18 септември 2020 г.

Проект: 002-01-22/19.06.2020 г.

§ 1. В чл. 8, ал. 1 думите "5-годишна възраст" се заменят с "4-годишна възраст".

§ 2. Член 56 се изменя така:

"Чл. 56. (1) Предучилищното образование се осъществява от детските градини.

(2) Задължителното предучилищно образование, освен от детските градини, може да се осъществява и от училищата, които могат да осигурят условия за това, при условията и по реда на държавния образователен стандарт за предучилищното образование и на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие, а за децата на 4-годишна възраст - само когато в населеното място няма детска градина.

(3) По решение на кмета на общината задължителното предучилищно образование се осъществява само от детски градини."

§ 3. В глава пета, раздел III се създава чл. 68а:

"Чл. 68а. Когато поради извънредни обстоятелства присъствието във формите на педагогическо взаимодействие в детските градини и групите за задължително предучилищно образование в училищата е преустановено, след заповед на министъра на образованието и науката педагогическото взаимодействие се осъществява, доколкото и ако е възможно, от разстояние в електронна среда чрез използване на средствата на информационните и комуникационните технологии и с участието на родителите."

§ 4. В чл. 105 се създава ал. 6:

"(6) Когато поради извънредни обстоятелства присъственият образователен процес в училището е преустановен, както и в случаите по ал. 1, 3 и 5, дните са учебни, ако са създадени условия за обучение на учениците от разстояние в електронна среда при условията и по реда на чл. 115а, ал. 1, 4 и 5."

§ 5. Създава се чл. 115а:

"Чл. 115а. (1) Когато поради извънредни обстоятелства присъственият образователен процес в училището е преустановен, както и в случаите по чл. 105, ал. 1, 3 и 5, с изключение на обявяването на ден за честване на празника на



общината, след заповед на министъра на образованието и науката обучението на учениците, записани в дневна, вечерна, задочна, индивидуална и комбинирана форма на обучение и в дуална система на обучение, се осъществява, доколкото и ако е възможно, от разстояние в електронна среда чрез използване на средствата на информационните и комуникационните технологии.

(2) В иновативни училища като елемент на иновация по отношение на организацията, свързана с подобряване на качеството и с повишаване на резултатите от обучението, се допуска присъственото обучение в училището за учениците от V до XII клас в дневна, вечерна, комбинирана или задочна форма, както и по чл. 108, ал. 5, т. 1 да бъде съчетано със синхронно обучение от разстояние в електронна среда, но за не повече от 20 на сто от задължителните и/или избираемите учебни часове по един или повече учебни предмети, за които това е приложимо.

(3) По избор на ученика при условията на чл. 12, ал. 2 и след заповед на директора на училището, при наличие на необходимите технически и технологични средства, обучение от разстояние в електронна среда за не повече от 30 учебни дни може да се осъществява и за ученик, записан в дневна, вечерна, задочна, индивидуална или комбинирана форма на обучение, както и в дуална система на обучение, който по здравословни или други уважителни причини, удостоверени с документ, не може да посещава училище.

(4) При обявена извънредна епидемична обстановка, когато присъственият образователен процес в училището не е преустановен, при наличие на необходимите технически и технологични средства, обучението в дневна, индивидуална или комбинирана форма от разстояние в електронна среда може да се извършва за отделен ученик за повече от 30 учебни дни до края на извънредната епидемична обстановка:

1. ако поради здравословни причини, удостоверени с медицински документ, присъствието на ученика в училище поставя в риск живота или здравето му;

2. ако поради здравословни причини, удостоверени с медицински документ, присъствието на ученика в училище поставя в риск живота или здравето на лица, с които той живее на един адрес;

3. по избор на ученика или родителя при условията на чл. 12, ал. 2 и след разрешение на началника на регионалното управление на образованието.

(5) В случаите по ал. 4, т. 1 - 3, когато училището не може да осигури провеждането на дистанционни учебни часове, възможности за обучение от разстояние в електронна среда могат да се предоставят от друго, определено от регионалното управление на образованието училище, което предлага такова обучение или организира дистанционна форма на обучение.

(6) Обучението от разстояние в електронна среда включва дистанционни учебни часове, самоподготовка, текуща обратна връзка за резултатите от обучението и оценяване.

(7) Обучението от разстояние в електронна среда се извършва от учителите в рамките на уговорената продължителност на работното им време, като изпълнението на нормата преподавателска работа се урежда в държавния образователен стандарт за нормирането и заплащането на труда."

§ 6. В чл. 116, ал. 1 след думите "както и" се добавя "обучението от разстояние в електронна среда и".

§ 7. В чл. 177 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2, изречение второ накрая се поставя запетая и се добавя "а при необходимост от разширяване на общата и допълнителната подкрепа, която се осигурява в детските градини, училищата и центровете за подкрепа за личностно развитие, и в зависимост от спецификата на дейностите - и от разстояние в електронна среда чрез използване на средствата на информационните и комуникационните технологии".

2. Създават се ал. 3 - 5:

"(3) Когато поради извънредни обстоятелства присъственият образователен процес в училището е преустановен, както и в случаите по чл. 105, ал. 1, 3 и 5, с изключение на обявяването на ден за честване на празника на общината, след заповед на министъра на образованието и науката подкрепата за личностно развитие на децата и учениците в зависимост от спецификата си се осъществява, доколкото и ако е възможно, от разстояние в електронна среда.

(4) Подкрепата за личностно развитие може да се осъществява от разстояние в електронна среда и в случаите по чл. 115а, ал. 3, при условията на чл. 12, ал. 2 и след заповед на директора на институцията.

(5) Подкрепата за личностно развитие от разстояние в електронна среда се извършва от педагогическите специалисти в рамките на уговорената продължителност на работното им време."

§ 8. В чл. 283 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 10:

"10. подпомагане на заплащането на дължимите от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата;"

б) (В сила от 01.01.2021 г.) създава се т. 11:

"11. компенсирание на разходите за отглеждане и обучение на деца, които не са приети поради липса на места за



предучилищно образование в държавни и общински детски градини и училища;"

в) досегашната т. 10 става т. 12.

2. В ал. 7 думите "дейностите по ал. 1, т. 5, 6 и 10" се заменят с "дейностите по ал. 1, т. 5, 6 и 12".

3. В ал. 8 след думите "Условията и редът за" се добавя "предоставяне и".

4. Създават се ал. 9 - 15:

"(9) Държавата подпомага заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, осъществявано от държавните и общинските детски градини и училища, извън финансираното от държавата. Средствата от държавния бюджет за подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси се предоставят по бюджета на съответния първостепенен разпоредител с бюджет.

(10) Условията и редът за пълно и/или частично подпомагане на заплащането на дължими от родителите такси за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, извън финансираното от държавата, се определят със:

1. наредбите по чл. 9 от Закона за местните данъци и такси - за общинските детски градини и училища;

2. акта по чл. 298, ал. 3, т. 2 - за държавните детски градини и училища.

(11) Първостепенният разпоредител с бюджет е длъжен да осигури пълно подпомагане на заплащането на такси, дължими от родителите за дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, с не по-малко от 50 на сто от средствата по ал. 9.

(12) (В сила от 01.01.2021 г.) Държавата предоставя средства за родителите на деца от тригодишна възраст до постъпването им в I клас за компенсиране на разходите, пряко свързани с отглеждането и обучението им, когато:

1. детето не е прието за съответната учебна година поради липса на свободни места за целодневна или полудневна организация на предучилищното образование в държавна или общинска детска градина или училище, за които е кандидатствало, и

2. не е предложено от общината по местоживееене на детето друго равностойно място в общинска детска градина или училище.

(13) (В сила от 01.01.2021 г.) Месечният размер на средствата по ал. 12 за едно дете не може да надвишава средния месечен размер на средствата от държавния бюджет за издръжката на дете в предучилищното образование в общинските и държавните детски градини и училища за съответната календарна година, който се определя със заповед на министъра

на образованието и науката. Заповедта се публикува на интернет страницата на Министерството на образованието и науката.

(14) (В сила от 01.01.2021 г.) Средствата по ал. 12 се изплащат на родителя в размер на действително извършените разходи за отглеждане и обучение за всеки месец, но не повече от размера по ал. 13. Средствата се изплащат до приемането на детето в държавна или общинска детска градина или училище.

(15) (В сила от 01.01.2021 г.) Условието и редът за предоставяне и изплащане на средствата по ал. 12 се определят с наредба на Министерския съвет."

§ 9. В чл. 304 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

"(2) При закриване на държавно или общинско училище, детска градина или център за подкрепа за личностно развитие имотите и вещите по ал. 1 преминават в собственост на училището, детската градина или центъра за подкрепа за личностно развитие, определени за правоприемник на имуществото по чл. 322, ал. 1, т. 4."

§ 10. В чл. 308 се създава ал. 4:

"(4) Директорът и заместник-директорите на училището, детската градина или центъра за подкрепа за личностно развитие не може да бъдат членове на органите за управление на настоятелството, докато заемат съответната длъжност, но може да участват в заседанията им със съвещателен глас."

§ 11. В чл. 309 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ал. 1:

"(1) Основна цел на настоятелствата е подпомагане, подкрепа и съдействие за развитие на детската градина, училището или центъра за подкрепа за личностно развитие."

2. Досегашният текст става ал. 2.

§ 12. В глава седемнадесета се създават чл. 309а, 309б и 309в:

"Чл. 309а. Настоятелствата може да разходват приходите от имуществото си, включително приходите от земеделски земи, само за дейности, насочени към постигане на основната си цел по чл. 309, ал. 1, и в полза на детската градина, училището или центъра за подкрепа за личностно развитие.

Чл. 309б. (1) Министърът на образованието и науката и оправомощени от него длъжностни лица, както и регионалните управления на образованието осъществяват контрол върху настоятелствата за спазване на разпоредбите на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.



(2) Органите по ал. 1 извършват проверки върху дейността на настоятелствата и имат право:

1. на свободен достъп до всички дейности и до всички документи на настоятелството;

2. да изискват в определени от тях срокове справки, заверени копия от документи и друга информация във връзка с извършването на проверките, включително на електронен носител.

(3) Органите за управление и всички служители на настоятелството са длъжни да оказват съдействие на органите по ал. 1 при осъществяване на правомощията им и да осигуряват подходящи помещения и технически средства за извършване на проверките.

(4) При констатиране на нарушения органите по ал. 1 дават задължителни указания за отстраняването им.

Чл. 309в. (1) Имуществото, останало след удовлетворението на кредиторите при ликвидация на настоятелството, се предоставя при условията на чл. 44, ал. 1 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел на детската градина, на училището или на центъра за подкрепа за личностно развитие, а в случаите по чл. 306, ал. 3 - на детската градина, на училището или съответно на центъра за подкрепа за личностно развитие, определени от министъра на образованието и науката, след съгласуване с началника на съответното регионално управление на образованието.

(2) В случаите по ал. 1, ако детската градина, училището или центърът за подкрепа за личностно развитие са преобразувани, имуществото на настоятелството се предоставя на детската градина, на училището, съответно на центъра за подкрепа за личностно развитие - правопреемник, а в случаите на разделяне - на правопреемника, определен от министъра на образованието и науката, след съгласуване с началника на съответното регионално управление на образованието.

(3) В случаите по ал. 1, ако детската градина, училището или центърът за подкрепа за личностно развитие са закрити, имуществото на настоятелството се предоставя на детската градина, на училището или на центъра за подкрепа за личностно развитие - правопреемник на имуществото по чл. 322, ал. 1, т. 4, или ако няма такъв - на детска градина, на училище или съответно на център за подкрепа за личностно развитие, определен от министъра на образованието и науката, след съгласуване с началника на съответното регионално управление на образованието."

§ 13. В чл. 322, ал. 1, т. 4 след думата "имуществото" се поставя запетая и се добавя "както и определяне на детска градина, училище, съответно център за подкрепа за личностно развитие - правопреемник на имуществото - собственост на

закритата детска градина, училище или център за подкрепа за личностно развитие".

§ 14. В § 1 от допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 10:

"10. "Извършване на подкрепа за личностно развитие от разстояние в електронна среда" е извършването на някоя от дейностите за подкрепа за личностно развитие чрез използване на средствата на информационните и комуникационните технологии, тъй като педагогическият специалист и децата или учениците не се намират физически на едно и също място."

2. Досегашната т. 10 става т. 11.

3. Досегашната т. 11 става т. 12 и в нея в изречение второ накрая се добавя "в т.ч. в синхронно обучение от разстояние в електронна среда".

4. Досегашните т. 12, 13, 14 и 15 стават съответно т. 13, 14, 15 и 16.

5. Създава се нова т. 17:

"17. "Обучение от разстояние в електронна среда" е обучение, което се осъществява чрез използване на средствата на информационните и комуникационните технологии, тъй като обучаващият и обучаемите не се намират физически на едно и също място."

6. Досегашните т. 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 и 26 стават съответно т. 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27 и 28.

7. Създават се нови т. 29 и 30:

"29. "Синхронно обучение от разстояние в електронна среда" е обучение от разстояние в електронна среда, при което обучаващият и обучаемите взаимодействат в реално време, едновременно, присъствено, чрез визуален контакт през електронна платформа.

30. "Синхронно извършване на подкрепа за личностно развитие от разстояние в електронна среда" е извършване на подкрепа за личностно развитие от разстояние в електронна среда, при което педагогическият специалист и децата или учениците взаимодействат в реално време, едновременно, присъствено, чрез визуален контакт през електронна платформа."

8. Досегашните т. 27, 28, 29, 30 и 31 стават съответно т. 31, 32, 33, 34 и 35.

### **Преходни и Заключителни разпоредби**

§ 15. През учебната 2020 - 2021 г. обучението по чл. 115а, ал. 4 и 5 може да се извършва независимо дали е обявена извънредна епидемична обстановка.



§ 16. В срок до началото на учебната 2023 - 2024 г. общините създават необходимите условия за осъществяване на задължителното предучилищно образование по чл. 8, ал. 1 на децата на 4-годишна възраст в съответствие с изискванията на този закон и подзаконовите актове по прилагането му.

§ 17. В срока по § 16 разпоредбата на чл. 8, ал. 1 се прилага за децата, които навършват 4-годишна възраст в съответната календарна година, само в населените места и общините, които са осигурили условията за осъществяване на задължителното предучилищно образование в съответствие с изискванията на държавния образователен стандарт за предучилищното образование и на държавния образователен стандарт за физическата среда и информационното и библиотечното осигуряване на детските градини, училищата и центрове за подкрепа за личностно развитие, след решение на съответния общински съвет, при съгласуване с мнението на родителите или настойниците им и с възможност за максимално включване в задължителното предучилищно образование на децата, навършили 4-годишна възраст.

§ 18. Министерският съвет приема наредбата по чл. 283, ал. 15 в срок до три месеца от обнародването на този закон.

§ 19. Параграф 8, т. 1, буква "б" и т. 4 относно ал. 12, 13, 14 и 15 влизат в сила от 1 януари 2021 г.

-----  
Законът е приет от 44-то Народно събрание на 9 септември 2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.